



АДМИНИСТРАЦИЯ СУДЖАНСКОГО РАЙОНА  
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23 11 2015

Суджа

№ 689

Об утверждении Порядка  
разработки и утверждения  
документов стратегического  
планирования муниципального  
района «Суджанский район»  
Курской области

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального района "Суджанский район" Курской области и в целях определения приоритетных направлений развития Суджанского района на долгосрочную перспективу, Администрация Суджанского района Курской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Порядок разработки и утверждения документов стратегического планирования муниципального района «Суджанский район» Курской области (Приложение).
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации Суджанского района Богачева А.М.
3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Суджанского района



Н.И. Ильин

**ПОРЯДОК**  
разработки и утверждения документов стратегического планирования  
муниципального района «Суджанский район»  
Курской области

**1. Общие положения**

Настоящий порядок разработки и утверждения документов стратегического планирования муниципального района «Суджанский район» Курской области (далее – Порядок) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и определяет основные понятия, задачи, принципы стратегического планирования; состав, основы разработки и структуру документов стратегического планирования; мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования муниципального района "Суджанский район" Курской области.

**2. Основные понятия**

Стратегическое планирование социально-экономического развития муниципального образования - деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития муниципального района «Суджанский район» Курской области, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития муниципального района «Суджанский район» Курской области.

Участники стратегического планирования – участниками стратегического планирования муниципального района "Суджанский район" Курской области являются Администрация Суджанского района, Представительное Собрание Суджанского района, а также муниципальные организации в случаях, предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами.

Целеполагание - определение направлений, целей и приоритетов социально-экономического развития муниципального района "Суджанский район" Курской области.

Прогнозирование - деятельность участников стратегического планирования по разработке обоснованных представлений о рисках,

направлениях, результатах и показателях социально-экономического развития муниципального района "Суджанский район" Курской области.

Планирование - деятельность участников стратегического планирования по разработке и реализации основных направлений деятельности органов местного самоуправления Суджанского района, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития муниципального района "Суджанский район" Курской области содержащихся в документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания.

Программирование - деятельность участников стратегического планирования по разработке и реализации муниципальных программ, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития муниципального района "Суджанский район" Курской области, содержащихся в документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания.

Муниципальное управление - деятельность органов местного самоуправления Суджанского района по реализации своих полномочий в сфере социально-экономического развития муниципального района "Суджанский район" Курской области.

Мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования - деятельность участников стратегического планирования по комплексной оценке хода и итогов реализации документов стратегического планирования, а также по оценке взаимодействия участников стратегического планирования в части соблюдения принципов стратегического планирования и реализации ими полномочий в сфере социально-экономического развития муниципального района "Суджанский район" Курской области.

Система стратегического планирования - механизм обеспечения согласованного взаимодействия участников стратегического планирования на основе принципов стратегического планирования при осуществлении разработки и реализации документов стратегического планирования, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования с использованием нормативно-правового, информационного, научно-методического, финансового и иного ресурсного обеспечения.

Документ стратегического планирования - документированная информация, разрабатываемая, рассматриваемая и утверждаемая (одобряемая) органами местного самоуправления и иными участниками стратегического планирования.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочную перспективу - документ стратегического планирования, определяющий цели и приоритетные направления социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочную перспективу, а также механизмы обеспечения процесса их достижения.

План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный (долгосрочный) период - документ стратегического планирования, определяющий на среднесрочный (долгосрочный) период мероприятия, направленные на достижение поставленных в стратегии социально-экономического развития муниципального образования целей в увязке с ресурсами, необходимых для их согласованной реализации.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период - документ стратегического планирования, содержащий систему количественных показателей социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период, характеризующих изменение экономической структуры и пропорций, факторов производства и потребления, уровня жизни, образования, здравоохранения и социального обеспечения населения.

Долгосрочная программа - документ, включающий комплекс взаимоувязанных по срокам, исполнителям, ресурсам производственных, социально-экономических, организационных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем в области экономического, экологического, социального, культурного развития муниципального района «Суджанский район», предусматривающих целевое финансирование за счет средств местного бюджета и иных источников в соответствии с действующим законодательством.

Корректировка документа стратегического планирования - частичное изменение данных документа без изменения периода, на который разрабатывался документ.

Приоритет социально-экономической политики - предпочтительное с точки зрения эффективности направление и способ действий по достижению целей социально-экономического развития.

Цель социально-экономического развития - состояние экономики, социальной сферы, которое определяется участниками стратегического планирования в качестве ориентира эффективности деятельности и характеризуется количественными и (или) качественными показателями.

Задача социально-экономического развития - ограниченный по времени комплекс взаимосвязанных мероприятий в рамках направления достижения цели социально-экономического развития.

Результат социально-экономического развития - фактическое (достигнутое) состояние экономики, социальной сферы, которое характеризуется количественными и (или) качественными показателями.

Среднесрочный период (перспектива) - период, следующий за текущим годом, продолжительностью от 3 до 6 лет.

Долгосрочный период (перспектива) - период продолжительностью 6 и более лет, для долгосрочных муниципальных программ - период продолжительностью 3 и более лет.

### **3. Задачи стратегического планирования муниципального района «Суджанский район» Курской области**

Основными задачами стратегического планирования муниципального района "Суджанский район" Курской области являются:

Координация муниципального управления;

Определение внутренних и внешних условий, тенденций, ограничений и возможностей социально-экономического развития муниципального района "Суджанский район" Курской области;

Определение целей, задач социально-экономического развития муниципального образования и приоритетов социально-экономической политики;

Определение основных показателей бюджетной системы муниципального образования на среднесрочную и долгосрочную перспективы;

Выбор путей и способов достижения целей, обеспечивающих наибольшую эффективность использования имеющихся ресурсов;

Формирование и проведение комплекса мероприятий, обеспечивающих достижение целей социально-экономического развития муниципального района "Суджанский район" Курской области;

Определение необходимых ресурсов для достижения целей и решения задач социально-экономического развития муниципального образования;

Координация действий участников стратегического планирования и мероприятий, предусмотренных документами стратегического планирования, по срокам их реализации, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения;

Организация мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования;

Создание условий, обеспечивающих вовлечение граждан и хозяйствующих субъектов в процесс стратегического планирования.

### **4. Принципы стратегического планирования муниципального района "Суджанский район" Курской области**

Стратегическое планирование муниципального района "Суджанский район" Курской области базируется на принципах:

- единства и целостности;
- разграничения полномочий
- преемственности и непрерывности;
- сбалансированности;
- результативности и эффективности функционирования;
- ответственности участников процесса стратегического планирования;
- прозрачности (открытости);
- достоверности и реалистичности;
- ресурсной обеспеченности.

Принцип единства и целостности системы стратегического планирования муниципального образования означает единство принципов организации и функционирования системы стратегического планирования муниципального образования, единство порядка осуществления процесса стратегического планирования муниципального образования и формирования отчетности о реализации документов стратегического планирования.

Принцип разграничения полномочий означает осуществление установленных законодательством Российской Федерации полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований, в пределах которых участники стратегического планирования самостоятельно определяют цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования, а также пути достижения этих целей и решения этих задач.

Принцип преемственности и непрерывности означает, что разработка и реализация документов стратегического планирования осуществляется участниками стратегического планирования последовательно, с учетом результатов реализации ранее принятых документов стратегического планирования и с учетом этапов реализации документов стратегического планирования.

Принцип сбалансированности системы стратегического планирования означает согласованность основных элементов системы стратегического планирования между собой по целям социально-экономического развития, задачам и мероприятиям.

Принцип результативности и эффективности функционирования системы стратегического планирования муниципального образования означает, что выбор способов и методов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования должен основываться на необходимости достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов.

Принцип ответственности участников процесса стратегического планирования муниципального образования означает, что участники процесса несут ответственность за эффективность решения задач и осуществление мероприятий по достижению целей социально-экономического развития в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Принцип прозрачности (открытости) процесса стратегического планирования муниципального образования означает, что документы, разрабатываемые в рамках системы стратегического планирования муниципального образования, за исключением положений, содержащих информацию, относящуюся к государственной тайне, подлежат официальному опубликованию, проекты документов являются предметом общественного обсуждения.

Принцип достоверности и реалистичности означает обоснованную возможность достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, установленных в рамках системы

стратегического планирования муниципального образования, а также обоснованность показателей, используемых в процессе стратегического планирования.

Принцип ресурсной обеспеченности означает, что при разработке и утверждении документов стратегического планирования муниципального образования, предусматривающих осуществление расходов, должны быть определены источники их финансирования с учетом основных показателей бюджетной системы муниципального образования на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

## **5. Состав документов стратегического планирования муниципального района "Суджанский район" Курской области**

К документам стратегического планирования, разрабатываемым в муниципальном районе "Суджанский район" Курской области, относятся:

- стратегия социально-экономического развития муниципального района "Суджанский район" Курской области (далее – Стратегия);
- план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального района "Суджанский район" Курской области (далее – План мероприятий);
- прогноз социально-экономического развития муниципального района "Суджанский район" Курской области на среднесрочный и (или) долгосрочный период;
- бюджетный прогноз муниципального района "Суджанский район" Курской области на долгосрочный период;
- муниципальные программы.

## **6. Основы разработки документов стратегического планирования муниципального района «Суджанский район» Курской области**

6.1. Стратегия социально-экономического развития муниципального района «Суджанский район» разрабатывается отделом экономики и инвестиционной политики Администрации Суджанского района на основании данных, отделами и предоставленных структурными подразделениями Администрации Суджанского района, муниципальными организациями. К разработке Стратегии, при необходимости, могут привлекаться объединения профсоюзов и работодателей, общественные, научные и иные организации с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

Стратегия разрабатывается в соответствии с приоритетами социально-экономической политики муниципального района «Суджанский район» на срок не менее 6 лет и корректируется по мере необходимости.

Стратегия является основой для разработки плана мероприятий по реализации стратегии и муниципальных программ.

Стратегия социально-экономического развития муниципального района «Суджанский район» утверждается постановлением Администрации Суджанского района.

6.2. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального района «Суджанский район» разрабатывается отделом экономики и инвестиционной политики Администрации Суджанского района совместно с другими участниками стратегического планирования на основе положений стратегии социально-экономического развития муниципального района «Суджанский район» на период реализации Стратегии.

План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального района «Суджанский район» утверждается постановлением Администрации Суджанского района.

6.3. Прогноз социально-экономического развития муниципального района «Суджанский район» на среднесрочный период разрабатывается ежегодно с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Курской области на среднесрочный период. Прогноз социально-экономического развития муниципального района «Суджанский район» разрабатывается на 3 года.

Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития муниципального района «Суджанский район» на среднесрочный период утверждается постановлением Администрации Суджанского района.

6.4. Бюджетный прогноз муниципального района «Суджанский район» на долгосрочный период разрабатывается финансово-экономическим управлением Администрации Суджанского района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Порядок разработки и корректировки бюджетного прогноза муниципального района «Суджанский район» определяется постановлением Администрации Суджанского района.

6.5. Муниципальные программы разрабатываются отделами и структурными подразделениями Администрации Суджанского района в соответствии с приоритетами социально-экономического развития муниципального района «Суджанский район», определенными стратегией социально-экономического развития муниципального района «Суджанский район», а также во взаимосвязи с государственными программами, принятыми на федеральном уровне и программами Курской области.

Порядок разработки, реализации и эффективности муниципальных программ муниципального района «Суджанский район» утверждается постановлением Администрации Суджанского района.

Муниципальные программы утверждаются постановлением Администрации Суджанского района.



## 7. Структура документов стратегического планирования муниципального района «Суджанский район» Курской области

7.1. Стратегия социально-экономического развития муниципального района «Суджанский район» на долгосрочную перспективу состоит из следующих разделов:

7.1.1. Введение.

7.1.2. Раздел 1 "Общая характеристика территории".

Общая характеристика территории излагается по следующей структуре:

- 1) географическое положение;
- 2) потенциал природных и человеческих ресурсов.

7.1.3. Раздел 2 "Анализ социально-экономического развития муниципального района".

Анализ социально-экономического развития проводится за последние 5 лет и включает:

1. Анализ основных общеэкономических тенденций развития муниципального района:

- 1) демографическая ситуация и потенциал трудовых ресурсов (данные о численности населения (в т. ч. трудоспособного возраста, старше и моложе трудоспособного возраста), половозрастной состав населения, структура численности занятых по основным видам экономической деятельности, характеристика ситуации на рынке труда);
- 2) экономический потенциал (структура экономики по видам экономической деятельности и формам собственности; характеристика основных видов деятельности, относящихся к материальному производству (промышленное производство, строительство), включая объемы и структуру производства; динамика и структура инвестиций, в том числе бюджетных; развитие малого бизнеса и предпринимательства);
- 3) уровень развития базовой инфраструктуры:
  - транспортная инфраструктура;
  - энергетический потенциал (потребность и производство электроэнергии, энергоэффективность экономики);
  - коммуникационная инфраструктура (оценка текущего состояния средств связи, основные операторы);
- 4) потребительский рынок (анализ состояния потребительского рынка товаров и услуг, с выделением его основных показателей (оборота розничной торговли, общественного питания и платных услуг населению, индекса потребительских цен);
- 5) жилищное хозяйство и инженерная инфраструктура (уровень обеспеченности населения жильем с безопасными и благоприятными условиями проживания и качественными коммунальными услугами, а также реализация мероприятий в рамках реформы жилищно-коммунального хозяйства);
- 6) уровень развития социальной инфраструктуры:

- образование (анализ уровня обеспеченности населения образовательными услугами, образовательный потенциал населения, уровень обеспеченности педагогическими кадрами);
  - социальное обеспечение (состояние системы социальной защиты населения и участие в социальных реформах, формирование муниципального жилищного фонда социального найма);
  - здравоохранение (анализ уровня обеспеченности населения услугами учреждений здравоохранения, кадрами);
  - физическая культура и спорт (характеристика обеспеченности населения услугами физической культуры и спорта, спортивными учреждениями, кадрами);
  - культура (историко-культурные особенности муниципального образования: исторические этапы, национальные особенности; историко-культурные традиции; этнокультурная ситуация, анализ уровня обеспеченности муниципальными учреждениями культуры: общедоступными библиотеками, культурно-досуговыми учреждениями, музеями, детскими школами искусств; обеспеченности населения услугами учреждений культуры);
- 7) уровень жизни населения (доходы и расходы населения, заработная плата, задолженность по выплате заработной платы);
- 8) бюджетный и налоговый потенциал: доля поступлений в бюджет местных налогов, анализ структуры доходной и расходной части бюджета, доля доходной части бюджета от владения, использования и распоряжения муниципальным имуществом);
- 9) муниципальная собственность (анализ структуры объектов недвижимости, в том числе земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, в динамике содержащий количественные показатели, а также анализ соответствия объектов недвижимости муниципальной собственности вопросам местного значения муниципального образования, анализ доходов от использования муниципального имущества, уровень эффективности использования муниципального имущества).

2. Сравнительная рейтинговая оценка уровня социально-экономического развития муниципального района «Суджанский район».

Приводятся показатели, характеризующие позиционирование муниципального района «Суджанский район» относительно среднего областного уровня.

3. Анализ конкурентных преимуществ и особенностей развития. SWOT-анализ.

Раздел 3 "Основные цели и направления развития муниципального района «Суджанский район».

1. Определяются стратегическая цель и направления социально-экономического развития муниципального района «Суджанский район».

На основании анализа ситуации социально-экономического развития муниципального района «Суджанский район» формируются:

-стратегическая цель (миссия или видение);

- цели социально-экономического развития муниципального района «Суджанский район» и показатели их достижения;
- основные направления достижения целей социально-экономического развития муниципального района «Суджанский район»;
- задачи, решение которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития муниципального района «Суджанский район».

2. Целевой сценарий развития муниципального района «Суджанский район» как социально-экономической единицы, объединяемой территорией и административными структурами управления.

Разрабатываются 2 (два) наиболее вероятных сценария социально-экономического развития на долгосрочную перспективу, включающих инерционный сценарий и сценарий, учитывающий активные действия при благоприятном развитии внешних факторов.

7.2. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального района «Суджанский район» включает в себя следующие разделы:

7.2.1. Паспорт, содержащий цели, задачи, сроки реализации, ресурсное обеспечение, ожидаемые конечные результаты реализации, систему организации контроля за исполнением Плана мероприятий.

7.2.2. Раздел 1 "Характеристика проблемы", содержащий общую характеристику муниципального района «Суджанский район», анализ текущего состояния экономики и социальной сферы муниципального района «Суджанский район», наиболее существенные проблемы отраслей развития муниципального района.

7.2.3. Раздел 2 "Основные цели и задачи", содержащий формулировку основной цели и задач, решение которых позволит осуществить достижение поставленной цели.

7.2.4. Раздел 3 "Перечень мероприятий", содержащий мероприятия, которые предлагается реализовать для решения задач и достижения поставленной цели развития, а также информацию о необходимых для реализации каждого мероприятия ресурсах, сроках и исполнителях.

Формирование перечня мероприятий ведется на основании предложений отделов и структурных подразделений Администрации Суджанского района Курской области, коммерческих структур, общественных организаций района. Предложения по включению в проект Плана мероприятий должны содержать краткое обоснование целесообразности включения предложенных мероприятий с точки зрения их значимости для развития экономики и социальной сферы и объема планируемого финансирования.

Раздел "Перечень мероприятий" может быть изложен в табличном варианте с указанием сроков выполнения мероприятий, ответственных исполнителей, объемов финансирования с указанием их источников.

7.2.5. Раздел 4 "Обоснование ресурсного обеспечения", содержащий обоснование объема финансовых средств, необходимых для реализации Плана мероприятий социально-экономического развития.

7.2.6. Раздел 5 "Механизм реализации Плана мероприятий", содержащий взаимоувязанный комплекс мер и действий, экономических и правовых рычагов, обеспечивающих решение проблем.

7.2.7. Раздел 6 "Оценка эффективности и ожидаемые результаты реализации Плана мероприятий", содержащий прогноз ожидаемых социальных, экономических, бюджетных и коммерческих результатов на дату окончания действия плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального района «Суджанский район».

7.3. Структура прогноза социально-экономического развития муниципального района «Суджанский район» на среднесрочный период определяется структурой прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Курской области на среднесрочный период.

7.4. Структура муниципальных программ муниципального района «Суджанский район» определяется Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации, утвержденным постановлением Администрации Суджанского района.

## **8. Мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования муниципального района «Суджанский район» Курской области**

8.1. Целью мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования является повышение эффективности функционирования системы стратегического планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки основных социально-экономических и финансовых показателей, содержащихся в документах стратегического планирования, а также повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития муниципального района «Суджанский район».

8.2. Основными задачами мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования являются:

8.2.1. Сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом развитии муниципального района «Суджанский район»;

8.2.2. Оценка степени достижения запланированных целей социально-экономического развития, достижения показателей, выполнение мероприятий, определенных в документах стратегического планирования;

8.2.3. Оценка эффективности и результативности документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках планирования и программирования отраслей экономики и сфер муниципального управления;

8.2.4. Оценка соответствия плановых и фактических сроков, результатов реализации документов стратегического планирования и ресурсов, необходимых для их реализации;

8.2.5. Оценка уровня социально-экономического развития муниципального района «Суджанский район», проведение анализа, выявление возможных рисков и угроз, своевременное принятие мер по их предотвращению;

8.2.6. Разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования.

8.3 Документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития муниципального района «Суджанский район», являются:

- ежегодный отчет Главы Суджанского района о результатах деятельности Администрации Суджанского района;

- сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ;

- ежегодный доклад Главы Суджанского района о ходе реализации стратегии социально-экономического развития муниципального района «Суджанский район».

8.4. Документы, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования, подлежат размещению на официальном сайте муниципального образования на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", за исключением сведений, отнесенных к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.